



United Nations

13-ое заседание Балтийского Отдела
Группы экспертов ООН
по географическим названиям
г. Вильнюс, 1-2 октября 2009 г.

Шестаков С.П., Морозова М.П., Богинский В.М.

ИНФОРМАЦИЯ О РАБОТАХ В ОБЛАСТИ СТАНДАРТИЗАЦИИ ГЕОГРАФИЧЕСКИХ НАЗВАНИЙ, ПРОВЕДЕННЫХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов, а также нормализации, употребления, регистрации, учета и сохранения наименований географических объектов как составной части исторического и культурного наследия народов Российской Федерации установлены Федеральным законом «О наименованиях географических объектов» от 18 декабря 1997 года.

В связи с принятием Федеральных законов «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О морских портах к Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», а также с учётом принятия ряда других законодательных актов Российской Федерации, возникла необходимость в приведении отдельных норм Федерального закона «О наименованиях географических объектов» в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, а также необходимость в уточнении некоторых норм, практика применения которых показала неоднозначность их толкования. В 2008 году принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов». Уточнены также используемые в законе основные понятия и сфера действия закона.

В целях приведения нормативных правовых актов Российской Федерации в области наименований географических объектов в соответствие с действующим законодательством подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в области наименований географических объектов». Подготовлен к утверждению Правительством Российской Федерации «Порядок установления нормализованных наименований географических объектов».

Национальные органы стандартизации географических названий

Функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области наименований географических объектов до последнего времени исполняло Министерство транспорта Российской Фе-

дерации (Минтранс России), в ведении которого находилось Федеральное агентство геодезии и картографии (Роскартография), выполнявшее функции по оказанию государственных услуг в сфере наименований географических объектов.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 12.05.2008 г. «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии, картографии и наименований географических объектов переданы Министерству экономического развития Российской Федерации (Минэкономразвития России). Указом Президента Российской Федерации от 25 декабря 2008 года « О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии» функции упразднённого Федерального агентства геодезии и картографии переданы Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр), находящейся в ведении Министерства экономического развития Российской Федерации. Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, утверждённым постановлением Правительства Российской Федерации 1 июля 2009 года, она определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области наименований географических объектов. На Росреестр возложено осуществление полномочий по выполнению работ по созданию и ведению Государственного каталога географических названий, по нормализации наименований географических объектов на русском языке, по рассмотрению и экспертизе предложений о присвоении наименований географическим объектам и переименованию географических объектов, по осуществлению международного сотрудничества в области наименований географических объектов.

Межотраслевая координация работ в области наименований географических объектов до последнего времени осуществлялась Комиссией по Географическим названиям. В связи с проводимой реорганизацией деятельность Комиссии в настоящее время приостановлена.

Практические работы по национальной стандартизации географических названий

Работы в области стандартизации географических названий в рассматриваемый период выполнялись по следующим направлениям:

1. Проведение экспертизы предложений о присвоении наименований и переименовании географических объектов Российской Федерации, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, а также географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

2. Согласование проектов реестров, словарей и справочников географических названий, подготовка ответов на письменные обращения по вопросам употребления географических названий, поступающие из федеральных органов законодательной и исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, учреждений, организации, а также от

граждан.

3. Создание и ведение Государственного каталога географических названий.

4. Доведение информации о географических названиях до предприятий и организаций, чья деятельность связана с созданием картографических произведений.

В рассматриваемый период получены следующие результаты:

- Проведена экспертиза более 800 предложений о присвоении наименования и переименовании населённых пунктов, административно-территориальных образований, портов, горных вершин, бухт, железнодорожных станций и других географических объектов.

- Рассмотрены и согласованы проекты реестров и справочников административно-территориального устройства ряда субъектов Российской Федерации:

- Подготовлены ответы на более чем 250 запросов, на письма и обращения учреждений и организаций, а также граждан с предоставлением информации по конкретным географическим названиям и рекомендаций по вопросам употребления и нормализации наименований географических объектов.

- Продолжались работы по сбору информации и заполнению базы данных Государственного каталога географических названий, которая выполняется во исполнение Федерального закона «О наименованиях географических объектов» и постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о регистрации и учёте наименований географических объектов, издании словарей и справочников наименований географических объектов, создании и ведении Государственного каталога географических названий». По состоянию на 15 сентября 2009 года в базе данных Государственного каталога зарегистрировано 380 тысяч названий по 78 (из 83) субъектам Российской Федерации. С использованием информации, содержащейся в базе данных Государственного каталога географических названий оказываются информационные услуги организациям и гражданам. Так только в 2008 году была предоставлена информация о наименованиях свыше 140 тысяч географических объектов на территории России.

- Для удовлетворения информационных потребностей органов государственной власти Российской Федерации подготовлена электронная версия ежегодно обновляемого Информационного бюллетеня об официальных изменениях географических названий на территории России. В настоящее время в Бюллетени содержится информация о переименовании более 350 географических объектов и о наименовании более 680 объектов по 95 законам и постановлениям Правительства Российской Федерации, принятым в период с 1997 по 2008 гг. Бюллетень разослан в 98 федеральных учреждения для практиче-

ского использования и будет предоставлен делегациям 13-го заседания Балтийского отдела.

- Проводилась работа по транскрибированию географических названий Российской Федерации и зарубежных стран для подготавливаемых к изданию картографических произведений.

- Координировалась выполняемая Рабочей группой по географическим названиям МГС ГКК и ДЭЗ стран-участниц СНГ разработка электронной версии Информационного бюллетеня «Изменения географических названий в странах СИГ».

Основные выпущенные картографические произведения

За последние годы создано более 300 видов карт и атласов открытого пользования различной тематики, включая учебную продукцию общим тиражом 10 млн. экземпляров. Более 80 видов картографических произведений было создано впервые.

Наиболее важным из них является Национальный атлас России. Это фундаментальное комплексное энциклопедическое научно-справочное картографическое произведение, содержащее официальную информацию о государственно-политическом устройстве, природе, ресурсах, населении, экономике, состоянии окружающей среды, истории и культуре России.

Национальный атлас России содержит четыре тома:

Том 1- «Общая характеристика территории» (изд.2004 г.);

Том 2 - «Природа. Экология» (изд. 2007 г.);

Том 3 - «Население. Экономика» (изд. 2008 г.);

Том 4 - «История. Культура» (2009 г.)

Каждый том, являясь составной частью Национального атласа России, вместе с тем представляет самостоятельное картографическое произведение, имеющее собственную информационную и познавательную ценность.

Учитывая назначение Национального атласа России и разнообразный круг его потребителей, атлас выпускается как в полиграфическом, так и электронном виде. Созданы электронные версии первого и второго томов Национального атласа России.

В качестве других примеров созданных картографических произведений можно назвать:

- Атлас России, географический;
- Атлас России, комплексный;
- Атлас «Автомобильные дороги. Россия, страны СНГ и Прибалтика»;
- Атлас «Озеро Байкал. Прошлое. Настоящее. Будущее»;
- стенные общегеографические карты федеральных округов Российской Федерации;
- общегеографическая карта Российской Федерации масштаба 1: 2 500 000;

- общегеографическая и политическая карта Европы масштаба 1: 3 000 000
- серии карт и атласов на субъекты Российской Федерации (общегеографические, дорожной тематики, административные и другие);
- карты и атласы для обеспечения образовательного процесса в Российской Федерации.

Активно ведутся работы:

- по созданию цифровых открытых топографических карт масштабов 1:25 000 - 1: 50 000 на экономически развитые регионы Российской Федерации;
- по созданию навигационных карт на всю территорию Российской Федерации на основе цифровых открытых топографических карт масштаба 1: 1 00 000, а также серии атласов на 50 субъектов Российской Федерации.

На данных картографических произведениях практически реализовывалась государственная политика в области наименований географических объектов, проводимая в Российской Федерации.

Принятая на V конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского алфавита ГОСТ-83 продолжает применяться в Российской Федерации при выпуске карт для международного использования.

Участие в международном сотрудничестве по стандартизации наименований географических объектов

Международное сотрудничество развивалось по следующим направлениям:

- участие в мероприятиях, проводимых Группой экспертов ООН по географическим названиям;
- участие в деятельности Рабочей группы по географическим названиям МГС ГKK и ДЭЗ стран-участниц СНГ.

Российские специалисты приняли участие:

- в восьмом заседании Отдела Восточная Европа, Северная и Средняя Азия Группы экспертов ООН (София, 2008 г.);
- в работе двадцать четвёртой (Нью-Йорк, 2007 г.) и двадцать пятой (Найроби, 2009 г.) сессий Группы экспертов ООН по географическим названиям;
- в девятой Конференции ООН по стандартизации географических названий (Нью-Йорк, 2007 г.);
- в одиннадцатом (Нью-Йорк, 2007 г.) и двенадцатом (г. Калининград, 2008 г.) заседаниях Балтийского отдела Группы экспертов ООН по географическим названиям;
- в седьмом (София, 2008 г.) заседании Рабочей группы по географическим названиям МГС ГKK и ДЭЗ стран-участниц СНГ.