



**18-ое заседание Балтийского Отдела  
Группы экспертов ООН по географическим названиям  
г. Санкт-Петербург, 23 августа – 25 августа 2016 г.**

---

Морозова М.Н., Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии

**Работы по национальной стандартизации географических названий  
в Российской Федерации в период 2015-2016 г.г.**

**Законодательство Российской Федерации о наименованиях географических объектов**

**Национальные органы по стандартизации географических названий**

Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области наименований географических объектов, а также органом, осуществляющим федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии.

На Минэкономразвития России возложены функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере геодезии и картографии.

Росреестр выполняет работы по созданию и ведению Государственного каталога географических названий, нормализации наименований географических объектов на русском языке, подготавливает экспертные заключения по предложениям о присвоении наименований географическим объектам и переименовании географических объектов, согласование с соответствующими заинтересованными федеральными органами исполнительной власти предложений о присвоении наименований и переименовании, согласование содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют федеральные органы исполнительной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции до их издания, выполнение работ по выявлению существующих наименований географических объектов, регистрацию и учет наименований географических объектов, обеспечивает соблюдение требований законодательства Российской Федерации о наименованиях географических объектов.

Росреестр осуществляет свою деятельность непосредственно, а также через свои территориальные органы и подведомственные организации во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

Взаимодействие осуществляется в основном:

с Минтрансом России, Минприроды России, Минобороны России, Минобрнауки России, Минкультуры России, Минфином России и др.;

с Российской академией наук и подведомственными ей учреждениями, в том числе с Институтом лингвистических исследований (г. Санкт-Петербург) Российской академии наук;

с региональными министерствами, на которые возложены полномочия по ведению реестров административно-территориального деления;

архивными службами (федеральными и региональными) по вопросам выявления правовых актов по установлению наименований, с Патриархией Русской Православной Церкви по согласованию наименований предлагаемых по именам святых, с региональными топонимическими комиссиями, в том числе и с Санкт-Петербургской межведомственной комиссией по наименованиям.

Данная топонимическая комиссия рассматривает вопросы присвоения наименований и переименования территориальных единиц Санкт-Петербурга, улиц, площадей и других объектов городской среды, координации деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, связанной с подготовкой указанных предложений и заключений, упорядочения применения названий городских объектов, учета и сохранения их как составной части историко-культурного наследия Санкт-Петербурга.

#### **Законодательная база по установлению, нормализации и употреблению географических названий**

Правовые основы деятельности в области присвоения наименований географическим объектам и переименования географических объектов установлены Федеральным законом от 18.12.1997 № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов» (далее также – Федеральный закон) и рядом нормативных правовых актов Российской Федерации.

В 2015 году принят приказ Минэкономразвития России от 29 мая 2015 г. № 322 «Об утверждении Порядка выявления существующих наименований географических объектов». Указанный правовой акт является завершающим план разработки и принятия нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона «О наименованиях географических объектов».

Настоящим актом определены правила выявления существующих наименований, источники, на основании которых осуществляется выявление.

Порядком определено, если по результатам выявления установлено, что существующее наименование было присвоено в соответствии с требованиями законодательства, то оно подлежит регистрации и учету в Государственном каталоге географических названий в порядке, установленном приказом

Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 172.

Если по результатам выявления установлено, что наименование географического объекта употребляется с нарушением требований законодательства Российской Федерации о наименованиях географических объектов, уполномоченный орган возбуждается дело об административном правонарушении в соответствии со статьей 19.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, а также в целях решения вопроса о присвоении наименования географическому объекту или переименования в установленном порядке информирует законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, на территории которых расположены географические объекты.

За время действия Федерального закона «О наименованиях географических объектов» (около 19 лет) в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации, а также с целью приведения норм права Федерального закона «О наименованиях географических объектов» в соответствие с законодательством Российской Федерации, уточнения и дополнения отдельных положений статей Федерального закона были приняты:

Федеральный закон от 23 июля 2008 г. № 160-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием осуществления полномочий Правительства Российской Федерации»;

Федеральный закон от 27 октября 2008 г. № 191-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов»»;

Федеральный закон от 10.07.2012 № 99-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов»»;

Федеральный закон от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Следует отметить, что законодательными органами государственной власти субъектов Российской Федерации неоднократно вносились предложения о внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов» в основном в части уточнения порядка присвоения наименований географическим объектам и переименовании, касающегося передачи полномочий субъектам Российской Федерации по установлению наименований.

Конституцией Российской Федерации установлено, что наименования географических объектов находятся в исключительном ведении Российской Федерации. На этом основании вносимые предложения не были поддержаны.

В 2015 – 2016 годах принят ряд нормативных правовых актов, затрагивающих область наименований географических объектов.

- Постановлением Правительства Российской Федерации от 22 мая 2015 г. № 492 «О составе сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, порядке межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра, о внесении изменений и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждены Правила межведомственного информационного взаимодействия при ведении государственного адресного реестра и состав сведений об адресах, размещаемых в государственном адресном реестре, в соответствии с которыми установлено, что Росреестр в течение трех рабочих дней со дня внесения в Государственный каталог географических названий направляет в Федеральную налоговую службу сведения о наименованиях вновь образованных населенных пунктах, реквизиты правоустанавливающих документов.

- Федеральным законом от 30.12.2015 № 431-ФЗ «О геодезии, картографии и пространственных данных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что федеральный государственный надзор в области геодезии и картографии осуществляется и за соблюдением установленных законодательством Российской Федерации о наименованиях географических объектов правил употребления наименований географических объектов в документах, картографических и иных изданиях, на дорожных и иных указателях.

Данным Федеральным законом принято положение о внесении изменений в Федеральный закон «О наименованиях географических объектов», согласно которому статья 11 Федерального закона дополняется частью 3 следующего содержания, вступающей в силу с 1 января 2017 г.: «Обеспечение соблюдения требований законодательства Российской Федерации о наименованиях географических объектов осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора в области геодезии и картографии».

- Приказом Минэкономразвития России от 29 марта 2016 г. № 180 «Об утверждении типового положения о территориальном органе Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии» установлено, что Управления Росреестра реализуют полномочия в установленной сфере

деятельности осуществляют: мониторинг положения географических объектов и их наименований; согласование содержания словарей и справочников наименований географических объектов, подготовку и издание которых осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции, до их издания; выполнение работ по выявлению существующих наименований географических объектов.

Данные функции выполняют 83 территориальных органа Росреестра.

Нормативные правовые акты в области наименований географических объектов размещены на официальном интернет-сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

На основании Федерального закона с учетом положительных экспертных заключений Росреестра по поступившим предложениям принято **243** правовых актов, которыми установлены 1496 наименований географическим объектам, в том числе переименованы **451** географический объект и присвоены наименования **1045** географическим объектам на территории Российской Федерации и географическим объектам, открытым или выделенным российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.

При этом Росреестром рассмотрено более 2200 поступивших предложений.

В декабре 2015 г. принят Федеральный закон о присвоении наименования Циолковский городу, образованному в Амурской области.

В связи с организацией в 2016 году Всероссийской сельскохозяйственной переписи органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано не осуществлять в 2016 году административно-территориальные преобразования и переименования географических объектов.

В этой связи в 2016 г. значительно снизилось количество поступающих на проведение экспертизы предложений о присвоении и переименовании населенных пунктов.

#### **Работы по созданию национальных баз географических названий**

Работы по созданию Государственного каталога географических названий и его ведению выполняются в порядке, установленном приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 марта 2014 г. № 172 «Об утверждении Порядка регистрации и учета наименований географических объектов, издания словарей и справочников наименований географических объектов, а также выполнения работ по созданию Государственного каталога географических названий и его ведения».

В базу данных Государственного каталога географических названий занесена информация о более 784 000 наименованиях географических объектов Российской Федерации.

В настоящее время основные работы направлены на создание достоверной и актуальной информации о наименованиях географических объектов и обеспечение соответствия базы данных Государственного каталога требованиям, предъявляемым к базовым государственным информационным ресурсам. Проводится согласование зарегистрированных наименований географических объектов на территории субъектов Российской Федерации с органами государственной власти данных субъектов и территориальными Управлениями Росреестра.

Данные Каталога публикуются на официальном интернет-сайте Росреестра: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/gosudarstvennyy-katalog-geograficheskikh-nazvaniy/>.

В целях оперативного получения информации о географических названиях продолжаются работы по ведению информационных бюллетеней об официальных изменениях географических названий на территории России за период 1997-2015 г.г. и изменениях названий географических объектов государств - участников СНГ за период 1998-2015 г.г. Бюллетени размещены на официальном интернет-сайте Росреестра: [https://rosreestr.ru/wps/portal/p/cc\\_ib\\_other\\_lines\\_activity/cc\\_ib\\_cartographical activity/cc\\_ib\\_names\\_geographical\\_objects/cc\\_ib\\_works\\_names\\_geographical objects](https://rosreestr.ru/wps/portal/p/cc_ib_other_lines_activity/cc_ib_cartographical_activity/cc_ib_names_geographical_objects/cc_ib_works_names_geographical_objects).

В 2016 г. в Федеральной службе по интеллектуальной собственности оформлено свидетельство о государственной регистрации программы для ЭВМ «Поисковая система Государственного каталога географических названий», правообладателем которой является Росреестр.

Во исполнение положений Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти на официальном сайте Росреестра размещены данные Государственного каталога: [https://rosreestr.ru/wps/portal/cc\\_ib\\_opendata](https://rosreestr.ru/wps/portal/cc_ib_opendata).

### **Словари и справочники географических названий**

Проведение Росреестром работ по согласованию содержания словарей и справочников наименований географических объектов предусмотрено Федеральным законом «О наименованиях географических объектов».

Рассмотрены и согласованы справочники административно-территориального деления Республики Башкортостан и Республики Карелия

поступившие из субъектов Российской Федерации.

Обновляется подготовленный Росреестром справочник «Государства и территории мира», который содержит краткие сведения о названиях всех государств и территорий мира (владений и территорий с особым статусом), о названиях столиц государств и центров территорий, об особенностях территориального состава государств и территорий, о пограничных проблемах и территориальных спорах.

### **Основные картографические работы**

Наиболее важным изданием является Национальный атлас России - энциклопедическое научно-справочное картографическое произведение, содержащее информацию о государственно-политическом устройстве, природе, ресурсах, населении, экономике, состоянии окружающей среды, истории и культуре России. Национальный атлас России (четыре тома) выпускается как в полиграфическом, так и электронном виде. Проводятся работы по его обновлению.

Росреестром в открытом доступе размещены Национальный атлас России и Публичная кадастровая карта: <https://rosreestr.ru/site>.

В соответствии с поручением Президента Российской Федерации Росреестром совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, научными и общественными организациями проводятся работы по созданию Национального атласа Арктики.

Основное назначение атласа предполагает его применение в качестве информационно-справочного официального издания, научно-прикладного характера, содержащего картографический свод и обобщение научных знаний о природном и природно-ресурсном потенциале территории Арктической зоны Российской Федерации.

Атлас создается в трех взаимодополняющих версиях – полиграфической, электронной и мультимедийной. В 2016 году планируется завершить подготовку полиграфической версии атласа к изданию.

В соответствии с Федеральным законом «О геодезии, картографии и пространственных данных и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» для обеспечения органов государственной власти, органов местного самоуправления, физических и юридических лиц пространственными данными Росреестром создается единая электронная картографическая основа.

### **Национальная система романизации географических названий, экзонимы**

В картографических изданиях продолжает применяться принятая на V Конференции ООН по стандартизации географических названий (Монреаль, 1987 г.) система транслитерации кириллического алфавита буквами латинского

алфавита GOST-83: <https://rosreestr.ru/site/activity/geodeziya-i-kartografiya/naimenovaniya-geograficheskikh-obektov/zakonodatelstvo-rf-o-naimenovaniyakh-geograficheskikh-obektov/>.

В действующих Инструкциях по русской передаче географических названий народов Российской Федерации и зарубежных стран содержатся положения о традиционных названиях - экзонимах. Подготовлены проекты правил передачи на русский язык наименований географических объектов с татарского, осетинского, ногайского, бурятского и мансийского языков.